

NATIONAL CAPITAL COMMISSION
COMMISSION DE LA CAPITALE NATIONALE

N°	2017-P103f
Au	Conseil d'administration
Date	2017-09-12

Pour INFORMATION

Sujet/Titre

Révision du Plan directeur du parc de la Gatineau

Sommaire

Présentation du plan d'action et du plan de consultation du projet de révision du Plan directeur du parc de la Gatineau

Aperçu du risque

- Perception défavorable dans l'opinion publique de la période de consultation limitée associée aux retards dans le démarrage du processus.
- Sollicitation importante des ressources humaines internes limitées pour les consultations publiques.
- Points de vue contradictoires de différents groupes et organismes quant au rôle du Parc et aux activités à l'intérieur de celui-ci dans l'avenir, susceptibles de retarder la mise à jour du Plan.
- Demandes de municipalités et de groupes pour accroître l'accès par les routes et les sentiers, entraînant une fragmentation supplémentaire du Parc.

Recommandation

S.O.

Soumis par :

Daniel Champagne, directeur général, Aménagement
de la capitale _____
Nom

Signature

Soumis par :

Gary Lacey, directeur général, Intendance de la
capitale _____
Nom

Signature

1. Priorités stratégiques

- Plan d'entreprise (de 2017-2018 à 2021-2022) — Priorité 3 : Moderniser le cadre de planification de la CCN et renouveler le plan à long terme du parc de la Gatineau.
- Le cadre de planification proposé par le Plan de la capitale du Canada de 2017 à 2067 (PCC) comprend un Plan directeur pour le parc de la Gatineau.

2. Autorité

Loi sur la capitale nationale, article 10

3. Contexte

- Les politiques administratives de la CCN prévoient une révision des documents de planification tous les dix ans.
- Besoin d'intégrer un certain nombre de plans d'aménagement et de stratégies adoptés depuis 2005.
- Différentes questions s'étant posées depuis 2005 justifient une mise à jour du plan actuel.
- Pression accrue sur l'intégrité naturelle et écologique du parc, principalement due à l'accroissement des besoins des visiteurs et de leur nombre.
- Obligation juridique de la CCN de protéger les espèces en péril.
- Modification des lois environnementales fédérales depuis 2005, et exigence fédérale proactive d'une stratégie de développement durable par la CCN.
- Mise à jour de la Stratégie environnementale de la CCN.
- Le personnel de planification de la CCN détourné vers la sélection du site de l'Hôpital Civic d'Ottawa a repris les préparatifs des consultations publiques, engageant un consultant externe et créant une équipe des différentes Directions de la CCN.

4. Analyse des options

- La première étape du processus de révision a été l'évaluation récente du Plan de 2005 réalisée par la firme Prairie Research Associates pour la CCN, visant à en mesurer les forces et les faiblesses comme document de travail.
- Le scénario de non-intervention n'est jugé ni raisonnable ni acceptable.
- Les consultations et entrevues réalisées auprès des principaux intervenants ont révélé un accord général sur la mise à jour du Plan.
- Une réécriture complète du Plan est recommandée.

5. Détails financiers

- Le projet sera financé à même le budget de fonctionnement, mais il faut trouver du financement pour 2018-2019.
- La plus grande partie du travail de révision et de réécriture sera faite par le personnel de la CCN, avec un certain soutien technique externe, selon les besoins.

6. Opportunités et résultats attendus

- En conformité avec le PCC, un Plan directeur du parc de la Gatineau révisé propulsera la planification du Parc dans le XXI^e siècle, menant à des pratiques et à des approches de gestion améliorées et innovatrices qui répondent aux défis qui se posent.
- On sollicitera les commentaires éclairés du public et des intervenants, dont les milléniaux, en tirant parti des nouvelles technologies de cartographie et de consultation publique en ligne.
- La révision s'appuiera sur des données et une information à jour.
- L'achèvement est prévu en janvier 2019 (voir l'annexe 1).
- La révision du Plan devrait permettre de répondre aux principaux enjeux :
 - Implication des Autochtones
 - Vision renouvelée
 - Limites du parc et corridors écologiques
 - Plan de zonage révisé
 - Équilibre entre conservation et récréation
 - Intégration du réseau de sentiers révisé
 - Propriétés privées
 - Accès au parc
 - Principes de tarification

7. Risques et mesures d'atténuation

Risque	Probabilité	Impact	Réponse planifiée
Perception défavorable dans l'opinion publique de la période de consultation limitée associée à la courte durée du projet.	Moyenne	Modéré	<ul style="list-style-type: none"> – Tenir au début du processus une consultation publique qui créera un engagement auprès du public et de la communauté – Annoncer à l'avance les possibilités de participation et répondre rapidement aux préoccupations soulevées.
Sollicitation importante des ressources humaines internes limitées pour les consultations publiques.	Élevée	Modéré	<ul style="list-style-type: none"> – Engager un consultant pour gérer l'atelier à l'hiver 2018 et se charger des tâches consultation continue.

Points de vue contradictoires de différents groupes et organismes sur le rôle du Parc et les activités à l'intérieur de celui-ci, susceptibles de retarder la mise à jour du Plan.	Moyenne	Modéré	– Créer des comités consultatifs du public et des organismes avec des mandats clairs en tant que groupes de rétroaction préalable et pour aider à débattre des questions litigieuses.
Demandes de municipalités et de groupes pour accroître l'accès par les routes et les sentiers, entraînant une fragmentation supplémentaire du Parc.	Élevée	Mineur	– Examiner les besoins de mobilité et d'accès et travailler en collaboration avec les autorités municipales et les groupes pour assurer la santé écologique et l'intérêt récréatif du Parc.

8. Consultations et communications

Voir l'annexe 2.

9. Prochaines étapes

- Lancement public du projet Septembre 2017
- État de la situation actuelle, enjeux et opinions sur l'avenir du Parc
 - Réunion avec le Comité consultatif public Septembre 2017
 - Atelier public de discussion Octobre 2018
- Discussion sur la vision, les principes directeurs et les objectifs stratégiques
 - Réunion avec le Comité consultatif public Janvier 2018
 - Atelier public Février 2018

10. Liste des annexes

Annexe 1 — Plan d'action

Annexe 2 — Plan de consultation

11. Auteurs de la proposition

Daniel Champagne, directeur général, Aménagement de la capitale

Gary Lacey, directeur général, Intendance de la capitale

Natalie Page, directrice générale, Affaires publiques et d'entreprise

Lucie Bureau, directrice par intérim, Planification et Approbations fédérales, Aménagement de la capitale

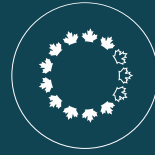
Christie Spence, directrice, Terrains urbains du Québec et Parc de la Gatineau, Intendance de la capitale

Luc Fournier, directeur, Affaires publiques, Affaires publiques et d'entreprise

Hughes Charron, planificateur principal, Planification à long terme, Aménagement de la capitale

Catherine Verreault, gestionnaire principale, Gestion des terrains et ressources naturelles, Intendance de la capitale

Émilie Girard-Ruel, gestionnaire, Consultations publiques, Affaires publiques et d'entreprise



NATIONAL CAPITAL COMMISSION
COMMISSION DE LA CAPITALE NATIONALE

Révision du plan directeur du parc de la Gatineau

PLAN D'ACTION



Révision du plan directeur du parc de la Gatineau

Plan d'action

Contexte

La CCN révisé et met à jour le plan directeur du parc de la Gatineau de 2005. Le nouveau plan établira une orientation stratégique de haut niveau pour conserver, gérer et mettre en valeur les ressources naturelles et récréatives ainsi que l'infrastructure du Parc, et guidera les investissements dans le Parc. Le processus de révision fournit l'occasion de mettre à profit les mesures prises et les succès obtenus depuis 2005, et de propulser le Plan dans le XXI^e siècle.

Approche de gestion

La mise à jour du plan directeur du parc de la Gatineau sera faite par la CCN elle-même avec ses ressources internes, en tirant parti de l'expertise conjointe du personnel du Parc et de celui de l'Aménagement de la capitale. Cette révision sera donc codirigée par le directeur des Terrains urbains du Québec et du Parc de la Gatineau et le directeur de la Planification à long terme et des Approbations fédérales. Le projet sera cogéré par les gestionnaires de projets du Parc de la Gatineau et de la Planification à long terme appuyés par une équipe du personnel du Parc de la Gatineau, de la Planification à long terme et des Affaires publiques ayant différentes formations techniques et expériences. On recourra aux services de consultants externes selon les besoins, dans le cadre du processus d'implication du public et des intervenants ou d'autres études particulières nécessaires.

Processus de consultation

La révision du plan directeur du parc de la Gatineau sera soutenue par un processus de consultation inclusif et exhaustif qui impliquera le public, les intervenants et les groupes autochtones. Le plan de consultation donne le détail des activités d'implication.

Enjeux et sujets d'intérêt que doit couvrir le Plan

- Implication des Autochtones
- Vision renouvelée
- Limites du parc et corridors écologiques
- Plan de zonage révisé
- Équilibre entre conservation et récréation
- Intégration du réseau de sentiers révisé et des autres études et plans thématiques réalisés


- Moyens de mieux intégrer les propriétés privées à leurs environs respectifs du parc de la Gatineau
- Harmonisation des énoncés de politiques avec ceux des municipalités et MRC environnantes
- Accès au Parc et principes de tarification

ÉBAUCHE



Plan d'action

Tâche	Calendrier	Consultations et réunions de comités	Élaboration du contenu du plan directeur
1^{re} étape : Évaluation du plan de 2005			
<ul style="list-style-type: none"> • État de conservation, analyse et recommandations • Récréation, analyse et recommandations • Mobilité, analyse et recommandations • Patrimoine, analyse et recommandations Évaluation du Plan directeur du parc de la Gatineau de 2005 (PRA)	Terminé en juin 2017	Usagers du Parc Utilisateurs du Plan	
2^e étape : Lancement du projet			
Approbation de l'énoncé des besoins par le CHD	Août 2017		
Établissement du Comité consultatif public (CCP) et organisation des outils de consultation	Août 2017		
Présentation du plan de travail et du plan de consultation au Conseil d'administration (CA)	Septembre 2017 <i>(réunion du CHD à la mi-août)</i>	CA	
3^e étape : État de la situation actuelle et élaboration de la vision du prochain plan			
Accueil et rencontre du CCP – Approche de consultation État de la situation actuelle, définition de la portée du plan et élaboration de la vision	Septembre 2017 <i>(début de la préparation au début septembre)</i>	CCP	
Projet d'état de la situation actuelle et rapport d'analyse	Septembre–Mi-octobre 2017		Rapport d'analyse (1 mois ½)
Consultation publique – État de la situation actuelle et portée du Plan Sollicitation de commentaires sur les sujets sensibles, les enjeux et l'énoncé de vision	Octobre 2017 <i>(début de la préparation à la mi-septembre)</i>	Public Intervenants	
Achèvement du rapport d'analyse et des questions à traiter	Décembre 2017		Rapport d'analyse (½ mois)
4^e étape : Ébauche du plan – Vision, concept, zonage			
Projet d'énoncé de vision	Janvier 2018		Énoncé de vision (½ mois)

Tâche	Calendrier	Consultations et réunions de comités	Élaboration du contenu du plan directeur
Consultation du CCP – Principes directeurs, objectifs stratégiques, Présentation du projet d'énoncé de vision	Fin janvier 2018 <i>(début de la préparation à la mi-décembre)</i>	CCP	
Atelier – Élaboration des principes directeurs et des objectifs stratégiques - Sollicitation de commentaires sur le projet d'énoncé de vision	Février 2018 <i>(début de la préparation de l'événement et du matériel au début décembre)</i>	CCP Public Intervenants	
Rédaction des principes directeurs et objectifs stratégiques	Février-mars 2018		Principes et objectifs (2 mois)
Détermination du zonage et rédaction des énoncés de politique	Avril 2018		Zonage et énoncés de politique (1 mois)
CCUDI	Mai 2018 <i>(réunion du CHD à la fin mars)</i>	CCUDI	
Consultation du CCP – Sollicitation de commentaires sur le zonage et les énoncés de politique	Mai 2018	CCP	
Consultation publique – Sollicitation de commentaires sur le zonage et les énoncés de politique	Mai 2018 <i>(début de la préparation du matériel en mars)</i>	Public Intervenants	
Rapport au CA	Juin 2018 <i>(réunion du CHD au début mai)</i>	CA	
5^e étape : Plan final			
Rédaction du plan final	Juillet-septembre 2018		Projet de plan (3 mois)
CCP – Sollicitation de commentaires sur la version définitive du plan	Août 2018 <i>(début de la préparation du matériel en juillet)</i>	CCP	
Présentation au CCUDI	Octobre 2018 <i>(réunion du CHD au début septembre)</i>	CCUDI	
Consultation publique sur la version définitive du plan	Début novembre 2018 <i>(début de la préparation du matériel à la fin septembre)</i>	CCP Public Intervenants	

	Tâche	Calendrier	Consultations et réunions de comités	Élaboration du contenu du plan directeur
	Intégration des commentaires du personnel, du public et des intervenants	Fin novembre 2018		Plan final (½ mois)
	Approbation du plan par le CA	Janvier 2019 <i>(réunion du CHD au début décembre 2018)</i>	CA	

N.B. : Sur un calendrier de 18 mois, seulement 9 seront alloués à l'élaboration du contenu.

	Comités de la CCN
	Consultations
	Élaboration du plan



COMMISSION DE LA CAPITALE NATIONALE
NATIONAL CAPITAL COMMISSION

Plan directeur du parc de la Gatineau

PLAN DE LA CONSULTATION PUBLIQUE

Canada

Plan directeur du parc de la Gatineau

Plan de consultation publique

Contexte :

Suite à l'élaboration du Plan de la Capitale du Canada 2017-2067, la CCN procède maintenant au renouvellement du Plan directeur du parc de la Gatineau réalisé en 2005. Le public sera invité à y participer par l'entremise d'un processus de consultation complet et varié. Les groupes d'intérêt auront aussi un rôle important à jouer, soit en contribuant à l'élaboration du plan et en planifiant de futurs partenariats pour la mise en œuvre du plan.

Les élus feront l'objet d'un engagement continu auprès de l'équipe des relations gouvernementales. Enfin, un dialogue avec les communautés autochtones sera entamé par l'équipe des relations autochtones et nécessitera un processus d'engagement distinct.

Aperçu du projet :

L'objectif du projet est de réviser le Plan directeur du parc de la Gatineau (2005) tout en s'arrimant avec le Plan de la capitale du Canada 2017-2067.

Afin de réaliser ce plan, un plan de travail détaillé sera élaboré et partagé avec le Comité consultatif public (CCP).

Publics cibles :

Les publics suivants ont été identifiés dans le cadre de ce plan de consultation :

- Groupes d'intérêt : associations de résidents, groupes d'utilisateurs, gens d'affaires, groupes environnementaux, les Amis du Parc
- Membres du Comité consultatif Public (CCP)
- Membres du public

Les publics cibles suivants participeront au processus de révision du Plan par l'entremise d'autres approches d'engagement :

- Autochtones (Affaires publiques – relations autochtones)

- Élus (Municipaux, Provinciaux, Fédéraux)
- Les membres du conseil d'administration de la CCN (Secrétariat)
- Les médias (Communications stratégiques)
- Employés de la CCN, le CCUDI (Équipe de projet)
- Employés des municipalités, services loisirs et planification urbaine (Équipe de projet)
- Employés d'autres ministères fédéraux et provinciaux (Équipe de projet)

Approche de consultation proposée :

Le projet de révision du plan directeur du parc comprend plusieurs étapes qui feront toutes l'objet de consultation.

L'échéancier de projet prévoit l'élaboration du plan entre septembre 2017 et janvier 2019. La consultation publique suivra les grandes étapes suivantes :

Étape 1 : État de la situation – Automne 2017

Objectifs :

- Engager la discussion sur les composantes importantes à considérer pour l'avenir du parc, dont les éléments précurseurs de la vision.
- Sonder les membres du CCP et le grand public sur les enjeux/sujets chauds, afin de mieux comprendre l'état de la situation.
- Informer les membres du CCP et le grand public du processus de consultation.
- Présenter les grandes réalisations du plan directeur de 2005 à ce jour.
- Faire état de la situation en partageant les données recueillies à ce jour (sondage auprès des utilisateurs, bilan PRA, enquête sur l'achalandage).

Activités de consultation (publics cibles, format, dates, lieu) :

- CCP, réunion, 12 octobre 2017 au Laboratoire d'urbanisme
- Grand public, atelier de discussion, 19 octobre 2017, Ottawa, lieu à confirmer
- Grand public, atelier de discussion, 26 octobre 2017, Gatineau, lieu à confirmer
- Grand public, vidéo et sondage en ligne, 19 octobre au 12 novembre 2017

Documents à produire :

- Présentation PowerPoint CCP
- Guide de discussion pour le CCP
- Ordre du jour pour le CCP
- Documents d'information, guide de discussion
- Dossier pour les facilitateurs

- Vidéo pour les ateliers de discussion et le web
- Signalisation, bannières et affichette pour le podium (avec visuel du projet)
- Sondage en ligne
- Messages Facebook et Twitter
- Evite
- Textes web
- Sondage post-événement grand public

Rapports :

- Compte-rendu de la réunion du CCP
- Rapport de consultation – Étape 1

Étape 2 : Vision, Principes et Orientations stratégiques – Hiver 2018

Objectifs :

- Collaborer avec les membres du CCP pour élaborer une vision, des principes ainsi que des orientations stratégiques pour le plan directeur du parc de la Gatineau
- Mobiliser le public afin d'élaborer une vision, les principes et les orientations stratégiques pour le plan directeur du parc de la Gatineau.

Activités de consultation (publics cibles, format, dates, lieu) :

- CCP, réunion janvier 2018 au laboratoire d'urbanisme.
- CCP et le grand public, atelier de travail (forum), février 2018 au laboratoire d'urbanisme ou au Centre des visiteurs du Parc de la Gatineau.
- Grand public, sondage en ligne, février 2018.

Documents à produire pour la rencontre du CCP:

- Ordre du jour
- Guide de discussion
- Panneaux pour la réunion

Documents à produire pour le forum :

- Déroulement de l'événement et matériel (consultant)
- Présentation PowerPoint (consultant)
- Guide de discussion et autres documents en appui (consultant)
- Sondage en ligne (consultant)
- Publicités en ligne
- Messages Facebook et Twitter
- Evite
- Textes web

Rapports :

- Compte-rendu de la réunion du CCP
- Rapport de consultation – Étape 2

Étape 3 : Concept et zonage – Printemps 2018

Objectifs :

- Partager la vision, les principes et les orientations stratégiques avec le CCP et le public.
- Raffiner le concept et le zonage avec le CCP et élaborer les usages permis et non permis pour chaque zone.
- Présenter le concept et le zonage au grand public et recueillir les commentaires sur ceux-ci, ainsi que sur les usages permis et non permis.

Activités de consultation (publics cibles, dates, format, lieu) :

- CCP, réunion, mai 2018 au laboratoire d'urbanisme.
- Grand public, présentation et atelier fin mai 2018 au laboratoire d'urbanisme.

Documents à produire :

- Présentation PowerPoint CCP
- Guide de discussion pour le CCP
- Ordre du jour pour le CCP Présentation PowerPoint pour le grand public
- Guide de discussion pour le grand public
- Cartes sur panneaux et/ou pour les tables lors des réunions du CCP et du grand public
- Messages Facebook et Twitter
- Evite
- Textes web
- Publicités en ligne
- Sondage post-événement grand public

Rapports :

- Compte-rendu de la réunion du CCP
- Rapport de consultation – Étape 3

Étape 4 : Plan final – Automne 2018

Objectifs :

- Valider l'ébauche finale et recueillir les commentaires des participants, avant la présentation du plan final au conseil d'administration.

Activités de consultation (publics cibles, dates, format, lieu) :

- CCP, réunion, août 2018, au laboratoire d'urbanisme.
- Grand public, sondage en ligne, novembre 2018.

Documents à produire :

- Ébauche finale du plan
- Présentation PowerPoint CCP
- Ordre du jour pour le CCP
- Sondage en ligne
- Messages Facebook et Twitter
- Évite
- Textes web
- Publicités en ligne
- Sondage post-événement grand public

Rapports :

- Compte-rendu de la réunion du CCP
- Rapport de consultation – Étape 4

Aperçu des grandes étapes de la consultation :

Étape/sujet	Publics cibles	Format	Dates
1. État de la situation et opinions sur l'avenir du parc	- Comité consultatif public - Grand public	- Réunion - Atelier de discussion - Sondage en ligne	12 octobre 2017 19 octobre 2017 26 octobre 2017 19 octobre au 12 novembre 2017
2. Vision, Principes et Orientations stratégiques	- Comité consultatif public - Grand public	- Réunion - Atelier de travail - Sondage en ligne	Janvier 2018 Février 2018 Février 2018
3. Concept et Zonage	- Comité consultatif public - Grand public	- Réunion - Atelier de travail -	Mai 2018 Mai 2018
4. Plan final	- Comité consultatif public - Grand public	- Réunion - Sondage en ligne	Août 2018 Novembre 2018

L'équipe :

L'équipe de projet de la CCN assurant la mise en œuvre du programme de consultation est la suivante :

- Luc Fournier, Directeur, Affaires publiques
- Émilie Girard-Ruel, Gestionnaire, Consultations publiques
- Jocelyne Moncion, Agente, Relations publiques et communautaires
- Mamadou Conté, Coordonnateur, Consultations et événements publics

L'équipe de consultation publique sera appuyée par l'équipe de projet, membres provenant des équipes de la planification à long terme et de l'intendance de la capitale, identifiés à l'énoncé de besoins pour la production du contenu.